SEJMIK
WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
w TORUNIU

ODPIS

UCHWAŁA NR XLIX/805/18
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 24 września 2018 r.

w sprawie **określenia kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2019 roku**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.[1]) oraz art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 ze zm.[2]), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2019 roku, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2019 rok powinny służyć głównie zmniejszeniu problemu długotrwałego bezrobocia poprzez:

1) wzrost efektywności pośrednictwa pracy;
2) wzrost efektywności realizowanych programów rynku pracy;
3) lepsze adresowanie pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
w TORUNIU – KANCELARIA SEJMIKU

Toruń
dnia 26 -09- 2018

Stwierdzam zgodność z oryginałem
(2)

Główny Specjalista

Anna Sobierajska (1)

Przewodniczący Sejmiku

Ryszard Bober

[1] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000 i 1432.
[2] Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz.1149, 1544 i 1629.

ODPIS

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Określenie kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2019 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.) art. 18 pkt 20, który stanowi, iż do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa;

2) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 ze zm.) art. 109 ust. 8, który stanowi, iż kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty są ustalane przez zarząd województwa, według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zasadnicze konsultacje podjęto w dniu 3 sierpnia 2018 r., przesyłając projekt kryteriów do: 4 prezydentów miast na prawach powiatu, 19 starostów powiatów i 20 powiatowych urzędów pracy. Do WUP wpłynęło ogółem 10 odpowiedzi, z tego od: 2 prezydentów miast, 1 starosty oraz 7 dyrektorów powiatowych urzędów pracy.

W 8 odpowiedziach projekt został zaakceptowany i nie przedstawiono w nich żadnych propozycji zmian; w jednej przekazano uwagi i propozycję, a w drugiej propozycję dodania wskaźnika.

Zgłoszone uwagi dotyczą:

1) podziału preferującego powiaty o najwyższej stopie bezrobocia (zbyt duży wskaźnik korygujący stopę 0,003 - większy niż w algorytmie dla województw 0,002);
2) zmniejszenie przyznanych kwot Funduszu Pracy, spowoduje zmniejszenie kwot na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników PUP w Bydgoszczy;
3) propozycja rozważenia zwiększenia wagi wskaźnika efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych kosztem wskaźnika poziomu bezrobocia;
4) propozycja dodania wskaźnika określającego udział liczby aktywizowanych w ramach form subsydiowanych bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych.

W dniu 4 września 2018 r. projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy w Toruniu.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Konieczność realizacji na szczeblu województwa spójnej regionalnej polityki w zakresie promocji zatrudnienia oraz uwzględniającego lokalne uwarunkowania i możliwości racjonalnego lokowania środków Funduszu Pracy, wymaga ustalenia obiektywnych kryteriów podziału tych środków dla poszczególnych powiatów na realizację celów polityki rynku pracy w województwie. Art. 109 ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, po nowelizacji obowiązującej od 27 maja 2014 roku wskazuje również, że określając kryteria, sejmik województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

ODPIS

1) liczbę bezrobotnych;
2) stopę bezrobocia;
3) strukturę bezrobocia;
4) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
5) efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2019 rok powinny służyć głównie zmniejszeniu problemu długotrwałego bezrobocia poprzez:

1) wzrost efektywności pośrednictwa pracy;
2) wzrost efektywności realizowanych programów rynku pracy;
3) lepsze adresowanie pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

Wyliczenia wskaźników dokonywane będą w oparciu o liczby średniomiesięczne z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku. Kwota przypadająca na powiat będzie zależeć w 70% od poziomu bezrobocia (stopy bezrobocia, liczby bezrobotnych ogółem, w tym osób długotrwale bezrobotnych), w 25% od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych (działań dotyczących subsydiowanych form aktywizacji w 15%, zarówno działań zatrudnieniowych i tych o charakterze edukacyjnym, oraz podjęć pracy niesubsydiowanej w 10%) i w 5% od poziomu wykorzystania w 2017 roku kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

W projekcie kryteriów na 2019 rok nadal proponujemy (podobnie jak w roku ubiegłym) w strukturze osób bezrobotnych - grupę bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy ograniczyć jedynie do osób długotrwale bezrobotnych, ze względu na utrzymującą się dużą skalę bezrobocia w tej populacji, jak i duży udział w ogólnej liczbie bezrobotnych wynoszący w powiatach od 49,8% do 73,5% przy średniej dla województwa 60,2% (dane w końcu 2017 r.). Pomimo spadku liczebności grupy długotrwale bezrobotnych o 16,0% w odniesieniu do końca 2016 r., wzrósł jej udział o 0,9 pkt. proc. w liczbie bezrobotnych ogółem.

Wzorem roku ubiegłego z uwagi na dużą skalę wydatków z Funduszu Pracy w powiatach proponujemy uwzględnić stopień wykorzystania w 2017 roku środków przeznaczonych na realizację projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego oraz Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Kryteria korespondują z rozwiązaniami dotyczącymi podziału środków FP przyjętymi w województwie kujawsko-pomorskim w poprzednich latach, m.in. w zakresie uwzględniania efektywności działań podejmowanych przez PUP, wyrażających się zwiększeniem podjęć pracy przez osoby bezrobotne zarejestrowane w urzędach pracy.

Utrzymano zmiany wprowadzone w kryteriach stosowanych w województwie w poprzednim roku uwzględniające zapisy wynikające z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie.

ODPIS

W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie z dnia 25 sierpnia 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1294) Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ustali kwotę, będącą w dyspozycji samorządu województwa, z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, w wysokości wynikającej z umowy, o której mowa w art. 109 ust. 7 ustawy.

Środki te zostaną przyznane powiatowym urzędom pracy z zastosowaniem niniejszych Kryteriów uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

5. Ocena skutków regulacji:

Kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, wymienionych w art. 108 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, realizowanych przez powiaty w 2019 roku są dostosowane do zapisu § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, a jednocześnie pozwolą na racjonalne oraz uwzględniające lokalne uwarunkowania lokowanie środków Funduszu Pracy dla poszczególnych powiatów, a także realizację celów wojewódzkiej polityki rynku pracy.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
w TORUNIU – KANCELARIA SEJMIKU

Toruń
dnia 26 -09- 2018

Stwierdzam zgodność z oryginałem
(2)

Główny Specjalista

Anna Sobierajska (1)

ODPIS

Załącznik do Uchwały Nr XLIX/805/18
z dnia 24 września 2018 r.

KRYTERIA USTALANIA KWOT ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY NA FINANSOWANIE PROGRAMÓW NA RZECZ PROMOCJI ZATRUDNIENIA, ŁAGODZENIA SKUTKÓW BEZROBOCIA I AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ ORAZ INNYCH FAKULTATYWNYCH ZADAŃ REALIZOWANYCH PRZEZ POWIATY W 2019 ROKU

I. Kryteria ustalania kwot środków opierają się na następujących zmiennych:

1) natężenie bezrobocia mierzone wskaźnikiem średniej stopy bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku,
2) skala bezrobocia mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych, według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku,
3) skala bezrobocia wśród osób bezrobotnych długotrwale mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych długotrwale według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku,
4) wskaźnik zatrudnienia subsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej,
5) wskaźnik powrotów po zatrudnieniu subsydiowanym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po zatrudnieniu subsydiowanym (po pracach interwencyjnych i robotach publicznych) w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku,
6) wskaźnik działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym, rozumianych jako szkolenie, staż oraz przygotowanie zawodowe dorosłych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku,
7) wskaźnik powrotów po aktywizacji o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po szkoleniach, stażach i przygotowaniu zawodowym dorosłych, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku,
8) wskaźnik zatrudnienia niesubsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku,
9) wskaźnik wykorzystania w 2017 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego (PO WER i RPO WK-P).

ODPIS

Zgodnie z art. 109 ust. 8 ustawy kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty, są ustalane przez Zarząd Województwa według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

W związku z przyjętą od 2015 r. zmianą algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, wysokość kwot środków Funduszu Pracy kierowanych do urzędów pracy naszego województwa na działania aktywizacyjne w 25% nadal będzie uzależniona od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych, w 70% od poziomu bezrobocia, a w 5% od poziomu wykorzystania w 2017 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z EFS w ramach PO WER i RPO WK-P.

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty przyznane dla województwa kujawsko-pomorskiego, zostaną podzielone według kryteriów przyjętych na 2019 rok. Ogólna kwota FP dla województwa zostanie podzielona według następującego wzoru:

$$Ap_n = Pa \times \left[0{,}70 \times \frac{(D_n \times 1{,}01 + B_n \times 0{,}99) \times K_n}{\sum_{n=1}^{23} (D_n \times 1{,}01 + B_n \times 0{,}99) \times K_n} + 0{,}15 \times \frac{A_n}{\sum_{n=1}^{23} A_n} + 0{,}1 \times \frac{N_n}{\sum_{n=1}^{23} N_n} + 0{,}05 \times \frac{E_n}{\sum_{n=1}^{23} E_n} \right],$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Ap_n – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2019 roku na finansowanie zadań w powiecie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 1265 ze zm.) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;

Pa – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2019 roku na finansowanie zadań w województwie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 1265 ze zm.) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;

D_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych długotrwale, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku;

B_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych pomniejszona o średnią miesięczną liczbę bezrobotnych długotrwale, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku;

K_n – współczynnik korygujący wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej średniej stopie bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku

ODPIS

i zwiększony dla pozostałych powiatów o 0,003 za każdą 0,1 punktu procentowego stopy bezrobocia w powiecie ponad stopę bezrobocia w powiecie o najniższej stopie bezrobocia;

A_n – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie pomniejszona o średniomiesięczną liczbę osób rejestrujących się w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych (łącznie - powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej oraz działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym);

N_n – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku;

E_n – współczynnik wynoszący 1,0 dla poziomu wykorzystania w 2017 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i zwiększony/zmniejszony o 0,001 za każdą 0,01 punktu procentowego wskaźnika w PUP powyżej/poniżej średniego wskaźnika dla województwa;

n – oznacza dany powiat.

II. Kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań wymienionych w art. 108 ust. 1 pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31-34, 36-38, 43, 49, 50 i 58 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 1265 ze zm.) ustala się według następującego wzoru:

$$Pp_n = Pi \times \frac{Bw_n}{B},$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Pp_n – kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań;

Pi – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2019 roku na finansowanie innych zadań fakultatywnych w województwie;

Bw_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w powiecie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku;

B – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w województwie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku;

n – oznacza dany powiat.

O ustalonym przez Zarząd Województwa według ww. kryteriów podziale kwot, Marszałek Województwa informuje Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
w TORUNIU - KANCELARIA SEJMIKU
Toruń
dnia 26 -09- 2018
Stwierdzam zgodność z oryginałem
(2)

Główny Specjalista
Anna Sobierajska (1)