

UCHWAŁA NR LIV/827/14  
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO  
z dnia 27 października 2014 r.

w sprawie **określenia kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2015 roku**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.<sup>1</sup>) oraz art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 z późn. zm.<sup>2</sup>), uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Określa się kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2015 roku, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Kryteria służyć będą realizacji następujących celów:

- 1) wzrostowi efektywności pośrednictwa pracy;
- 2) wzrostowi efektywności realizowanych programów rynku pracy;
- 3) lepszemu adresowaniu pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO  
w TORUNIU - Z WYDZIAŁA SEJMIKU

Toruń  
dnia 2014 - 10 - 31

Przewodniczący Sejmiku

  
Dorota Jakuta

Stwierdzam zgodność z oryginałem

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2013 r. poz. 675, poz. 829, poz. 1291, poz. 1623, poz. 1645, poz. 1650 i z 2014 r. poz. 567, poz. 598 i poz. 1146.

Główny Specjalista

  
Anna Soblerajska (1)

## UZASADNIENIE

**1. Przedmiot regulacji:**

Określenie kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2015 roku.

**2. Omówienie podstawy prawnej:**

- 1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.<sup>1)</sup> art. 18 pkt 20, który stanowi, iż do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa;
- 2) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 z późn. zm.<sup>2)</sup> art. 109 ust. 8, który stanowi, iż kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty są ustalane przez zarząd województwa, według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

**3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):**

Zasadnicze konsultacje podjęto w dniu 5 sierpnia 2014 r., przesyłając projekt kryteriów do: 4 prezydentów miast na prawach powiatu, 19 starostów i 20 powiatowych urzędów pracy.

Do WUP wpłynęło ogółem 26 odpowiedzi, z tego od: 4 prezydentów miast, 4 starostów oraz 18 dyrektorów powiatowych urzędów pracy. Spośród wszystkich odpowiedzi w ramach 21 projekt został zaakceptowany i nie przedstawiono w nich żadnych propozycji zmian; 4 akceptowały projekt, ale przekazano w nich propozycje zmian; w 1 brak akceptacji i przedstawiono uwagi. Odpowiedzi nie udzieliły dwa powiatowe urzędy pracy oraz 15 starostów.

Propozycje zmian zapisów i zgłoszone uwagi dotyczyły :

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2013 r. poz. 675, poz. 829, poz. 1291, poz. 1623, poz. 1645, poz. 1650 oraz Dz. U. z 2014 r. poz. 567, poz. 598 i poz. 1146.

1. zmiany wagi wskaźników z 1,2 na 1,1 dla osób bezrobotnych do 25 roku życia i powyżej 50 roku życia oraz z 0,6 na 0,8 dla pozostałych grup wiekowych (dyrektor PUP w Bydgoszczy i Prezydent Bydgoszczy);
2. zmniejszenia wagi współczynnika korygującego wysokość stopy bezrobocia ( $K_n$ ); w projekcie kryteriów wynosi on 1,0 dla powiatu o najniższej średniej stopie bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 r. i zwiększa się o 0,003 za każdą 0,1 pkt. procentowego stopy bezrobocia ponad stopę bezrobocia w powiecie o stopie najniższej (dyrektor PUP w Bydgoszczy i Prezydent Bydgoszczy oraz dyrektor PUP dla Miasta Torunia i Prezydent Torunia);
3. modyfikacji wskaźników w zakresie struktury bezrobocia – zrezygnowanie z priorytetowego traktowania bezrobotnych powyżej 50 roku życia i poniżej 25 roku życia na rzecz osób długotrwale bezrobotnych (dyrektor PUP dla Miasta Torunia i Prezydent Torunia);
4. kryteria powinny uwzględniać tylko liczbę bezrobotnych i stopę bezrobocia – bez preferencji dla żadnej z grup (dyrektor PUP w Sępólnie Krajeńskim).

Projekt kryteriów podlegał również zaopiniowaniu przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy na posiedzeniu w dniu 18 września 2014 r. Członkom WRRP przedstawiono propozycje zmian zgłoszone przez powiaty. Po dyskusji projekt kryteriów został zaopiniowany pozytywnie w kształcie zaproponowanym w przedmiotowej uchwale.

#### **4. Uzasadnienie merytoryczne:**

Konieczność pełnej realizacji na szczeblu województwa regionalnej polityki w zakresie promocji zatrudnienia oraz racjonalnego i uwzględniającego lokalne uwarunkowania i możliwości lokowania środków Funduszu Pracy, wymaga ustalenia kryteriów podziału tych środków dla poszczególnych powiatów na realizację celów polityki rynku pracy w województwie. Art. 109 ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, po nowelizacji obowiązującej od 27 maja 2014 roku wskazuje również, że określając kryteria, sejmik województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

- 1) liczbę bezrobotnych;
- 2) stopę bezrobocia;
- 3) strukturę bezrobocia;
- 4) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 5) efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Zakłada się, że kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2015 rok będą służyć osiągnięciu przez urzędy pracy naszego województwa następujących celów:

- 1) wzrostowi efektywności pośrednictwa pracy;
- 2) wzrostowi efektywności realizowanych programów rynku pracy;
- 3) lepszemu adresowaniu pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

W ramach przedstawionego projektu kryteriów wyliczenia wskaźników dokonywane będą w oparciu o liczby średniomiesięczne z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku. Kwota przypadająca na powiat będzie zależać w 75% od poziomu bezrobocia (stopy bezrobocia, liczby bezrobotnych ogółem, w tym z preferencją osób do 25 roku życia oraz powyżej 50 roku życia) a w 25% od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych (działań dotyczących subsydiowania kosztów zatrudnienia w 5%, działań o charakterze edukacyjnym w 10% i podjęć pracy niesubsydiowanej w 10%).

Kryteria korespondują z rozwiązaniami dotyczącymi podziału środków FP przyjętymi w województwie kujawsko-pomorskim w poprzednich latach, m.in. w zakresie uwzględniania efektywności działań podejmowanych przez PUP, wyrażających się zwiększeniem podjęć pracy przez osoby bezrobotne zarejestrowane w urzędach pracy.

Natomiast zmiany wprowadzone w stosunku do kryteriów stosowanych w województwie w poprzednich latach uwzględniają zapisy wynikające z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2014 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. z 26 września 2014 r. poz. 1294), które przewidują dla podziału kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań ustawowych w 2015 roku stosowanie zmienionego wzoru algorytmu.

W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, Minister Pracy i Polityki Społecznej ustali kwotę, będącą w dyspozycji samorządu województwa, z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, w wysokości wynikającej z umowy, o której mowa w art. 109 ust. 7 ustawy.

Środki te zostaną przyznane powiatowym urzędом pracy z zastosowaniem niniejszych *Kryteriów* odrębną uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

## 5. Ocena skutków regulacji:

Kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, wymienionych w art. 108 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, realizowanych przez powiaty w 2015 roku są dostosowane do zapisu § 2 ust. 1 pkt 2 projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, a jednocześnie pozwolą na racjonalne oraz uwzględniające lokalne uwarunkowania lokowanie środków Funduszu Pracy dla poszczególnych powiatów, a także realizację celów wojewódzkiej polityki rynku pracy.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO  
w TORUNIU, KAMERTA I SALA SEJMIKU

Toruń  
dnia 2014 -10- 31

Stwierdzam zgodność z oryginałem  
(1)

Specjalista

Wojewódzka (1)

## **KRYTERIA USTALANIA KWOT ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY NA FINANSOWANIE PROGRAMÓW NA RZECZ PROMOCJI ZATRUDNIENIA, ŁAGODZENIA SKUTKÓW BEZROBOCIA I AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ ORAZ INNYCH FAKULTATYWNYCH ZADAŃ REALIZOWANYCH PRZEZ POWIATY W 2015 ROKU**

### **I. Kryteria ustalania kwot środków opierają się na następujących zmiennych:**

- 1) natężenie bezrobocia mierzone wskaźnikiem średniej stopy bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku,
- 2) skala bezrobocia mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych, według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku,
- 3) skala bezrobocia wśród osób do 25 roku życia mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych do 25 roku życia według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku,
- 4) skala bezrobocia wśród osób powyżej 50 roku życia mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych powyżej 50 roku życia według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku,
- 5) wskaźnik zatrudnienia subsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej,
- 6) wskaźnik powrotów po zatrudnieniu subsydiowanym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po zatrudnieniu subsydiowanym (po pracach interwencyjnych i robotach publicznych) w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku,
- 7) wskaźnik działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym, rozumianych jako szkolenie, staż oraz przygotowanie zawodowe dorosłych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku,
- 8) wskaźnik powrotów po aktywizacji o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po szkoleniach, stażach i przygotowaniu zawodowym dorosłych, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku,
- 9) wskaźnik zatrudnienia niesubsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku.

Zgodnie z art. 109 ust. 8 ustawy kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty, są ustalane przez zarząd województwa według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

W związku z projektowaną zmianą algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, od 2015 r. wysokość kwot środków Funduszu Pracy kierowanych do urzędów pracy naszego województwa na działania aktywizacyjne w 25% będzie uzależniona od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych, a w 75% od poziomu bezrobocia.

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty przyznane dla województwa kujawsko-pomorskiego, zostaną podzielone według kryteriów przyjętych na 2015 rok. Ogólna kwota FP dla województwa zostanie podzielona według następującego wzoru:

$$A_{p_n} = P_a \times \left[ 0,75 \times \frac{(M_n \times 1,2 + P_n \times 1,2 + B_n \times 0,6) \times K_n}{\sum_{n=1}^{23} (M_n \times 1,2 + P_n \times 1,2 + B_n \times 0,6) \times K_n} + 0,05 \times \frac{S_n}{\sum_{n=1}^{23} S_n} + 0,1 \times \frac{E_n}{\sum_{n=1}^{23} E_n} + 0,1 \times \frac{N_n}{\sum_{n=1}^{23} N_n} \right]$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

**A<sub>p<sub>n</sub></sub>** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2015 roku na finansowanie zadań w powiecie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-21a, 22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 z późn. zm.) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;

**P<sub>a</sub>** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2015 roku na finansowanie zadań w województwie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-21a, 22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 z późn. zm.) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;

**M<sub>n</sub>** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych do 25 roku życia, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku;

**P<sub>n</sub>** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku;

**B<sub>n</sub>** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych pomniejszona o średnią miesięczną liczbę bezrobotnych do 25 roku życia oraz średniomiesięczną liczbę bezrobotnych w wieku powyżej 50 roku życia, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku;

- K<sub>n</sub>** – współczynnik korygujący wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej średniej stopie bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku i zwiększony dla pozostałych powiatów o 0,003 za każdą 0,1 punktu procentowego stopy bezrobocia w powiecie ponad stopę bezrobocia w powiecie o najniższej stopie bezrobocia;
- S<sub>n</sub>** – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie pomniejszona o średniomiesięczną liczbę osób rejestrujących się w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej;
- E<sub>n</sub>** – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie pomniejszona o średniomiesięczną liczbę osób rejestrujących się po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym, rozumianych jako szkolenie, staż oraz przygotowanie zawodowe dorosłych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku;
- N<sub>n</sub>** – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku;
- n** – oznacza dany powiat.

O ustalonym przez Zarząd Województwa według ww. kryteriów podziale kwot, Marszałek Województwa informuje Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

II. Kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań wymienionych w art. 108 ust. 1 pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31-34, 36-38, 43, 49, 50 i 58 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 z późn. zm.) ustala się według następującego wzoru:

$$Pp_n = P_i \times \frac{Bw_n}{B}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- Pp<sub>n</sub>** – kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań;
- P<sub>i</sub>** – kwota środków Funduszu Pracy jaka może być wydatkowana w 2015 roku na finansowanie innych zadań fakultatywnych w województwie;
- Bw<sub>n</sub>** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w powiecie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku;
- B** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w województwie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2014 roku;