

UCHWAŁA NR XIV/292/15
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 23 listopada 2015 r.

w sprawie **określenia kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2016 roku**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1392) oraz art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149 z późn. zm.¹), uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Określa się kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2016 roku, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Kryteria służyć będą realizacji następujących celów:

- 1) wzrostowi efektywności pośrednictwa pracy;
- 2) wzrostowi efektywności realizowanych programów rynku pracy;
- 3) lepszemu adresowaniu pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Główny Specjalista

Anna Sobierajska (1)

Przewodniczący Sejmiku

~~Ryszard Bober~~ 1

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 357, poz. 1066, poz. 1217, poz. 1240, poz. 1268, poz. 1582 i poz. 1607.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Określenie kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2016 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1392) art. 18 pkt 20, który stanowi, iż do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa;
- 2) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149 z późn. zm.) art. 109 ust. 8, który stanowi, iż kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty są ustalane przez zarząd województwa, według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zasadnicze konsultacje podjęto w dniu 22 września 2015 r., przesyłając projekt kryteriów do: 4 prezydentów miast na prawach powiatu, 19 starostów i 20 powiatowych urzędów pracy. Do WUP wpłynęło ogółem 16 odpowiedzi, z tego od: 3 prezydentów miast, 4 starostów oraz 9 dyrektorów powiatowych urzędów pracy. Spośród wszystkich odpowiedzi w 11 projekt został zaakceptowany i nie przedstawiono w nich żadnych propozycji zmian; w 3 projekt został zaakceptowany, ale przekazano w nich uwagi; w 2 przedstawiono uwagi. Odpowiedzi nie udzieliło 11 powiatowych urzędów pracy, 1 prezydent oraz 15 starostów, co można uznać za brak uwag do projektu kryteriów.

Zgłoszone uwagi dotyczą:

- 1) podziału preferującego powiaty o najwyższej stopie bezrobocia (zbyt duży wskaźnik korygujący stopy 0,003 - większy niż w algorytmie dla województw 0,002);
- 2) zmniejszenia kwot przyznanych na 2016 rok, dla niektórych PUP w porównaniu z kwotami na 2015 roku, spowoduje też zmniejszenie kwot na dofinansowanie

wynagrodzenia pracowników PUP na 2017 rok, co może wpłynąć na pogorszenie dostępności usług dla bezrobotnych w tych urządach.

Projekt kryteriów podlega również zaopiniowaniu przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy na posiedzeniu w dniu 23 października 2015 r. Członkom WRRP przedstawiono propozycje zmian zgłoszone przez powiaty. Projekt kryteriów został zaopiniowany pozytywnie w kształcie zaproponowanym w przedmiotowej uchwale.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Konieczność realizacji na szczeblu województwa spójnej regionalnej polityki w zakresie promocji zatrudnienia oraz uwzględniającego lokalne uwarunkowania i możliwości racjonalnego lokowania środków Funduszu Pracy, wymaga ustalenia obiektywnych kryteriów podziału tych środków dla poszczególnych powiatów na realizację celów polityki rynku pracy w województwie. Art. 109 ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, po nowelizacji obowiązującej od 27 maja 2014 roku wskazuje również, że określając kryteria, sejmik województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

- 1) liczbę bezrobotnych;
- 2) stopę bezrobocia;
- 3) strukturę bezrobocia;
- 4) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 5) efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Zakłada się, że kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2016 rok będą służyć osiągnięciu przez urzędy pracy województwa kujawsko-pomorskiego następujących celów:

- 1) wzrostowi efektywności pośrednictwa pracy;
- 2) wzrostowi efektywności realizowanych programów rynku pracy;
- 3) lepszemu adresowaniu pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

W ramach przedstawionego projektu kryteriów wyliczenia wskaźników dokonywane będą w oparciu o liczby średniomiesięczne z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku. Kwota przypadająca na powiat będzie zależeć w 75% od poziomu bezrobocia (stopy bezrobocia, liczby bezrobotnych ogółem, w tym osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy) a w 25% od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych (działań dotyczących subsydiowanych form aktywizacji w 15% (zarówno zatrudnieniowych i edukacyjnych) i podjęć pracy niesubsydiowanej w 10%).

Zmiany w projekcie kryteriów na 2016 rok dla województwa kujawsko-pomorskiego w porównaniu z rokiem poprzednim dotyczą:

- połączenia wskaźnika efektywności działań dotyczących subsydiowania kosztów zatrudnienia i działań o charakterze edukacyjnym w jeden wskaźnik subsydiowanych działań aktywizacyjnych,
- rezygnacji ze zmiennych dotyczących osób młodych bezrobotnych i bezrobotnych powyżej 50 roku życia na rzecz osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy.

Kryteria korespondują z rozwiązaniami dotyczącymi podziału środków FP przyjętymi w województwie kujawsko-pomorskim w poprzednich latach, m.in. w zakresie uwzględniania efektywności działań podejmowanych przez PUP, wyrażających się zwiększeniem podjęć pracy przez osoby bezrobotne zarejestrowane w urzędach pracy.

Zmiany wprowadzone w stosunku do kryteriów stosowanych w województwie w poprzednim roku uwzględniają zapisy wynikające z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2014 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1294).

W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, Minister Pracy i Polityki Społecznej ustali kwotę, będącą w dyspozycji samorządu województwa, z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, w wysokości wynikającej z umowy, o której mowa w art. 109 ust. 7 ustawy.

Środki te zostaną przyznane powiatowym urzędem pracy z zastosowaniem niniejszych Kryteriów odrębną uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

5. Ocena skutków regulacji:

Kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, wymienionych w art. 108 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, realizowanych przez powiaty w 2016 roku są dostosowane do zapisu § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, a jednocześnie pozwolą na racjonalne oraz uwzględniające lokalne uwarunkowania lokowanie środków Funduszu Pracy dla poszczególnych powiatów, a także realizację celów wojewódzkiej polityki rynku pracy.

Toruń
data

24-11-2015

Stwierdzam zgodność z oryginałem

Główny Specjalista

Anna Sobierajska (1)

KRYTERIA USTALANIA KWOT ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY NA FINANSOWANIE PROGRAMÓW NA RZECZ PROMOCJI ZATRUDNIENIA, ŁAGODZENIA SKUTKÓW BEZROBOCIA I AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ ORAZ INNYCH FAKULTATYWNYCH ZADAŃ REALIZOWANYCH PRZEZ POWIATY W 2016 ROKU

I. Kryteria ustalania kwot środków opierają się na następujących zmiennych:

- 1) natężenie bezrobocia mierzone wskaźnikiem średniej stopy bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku,
- 2) skala bezrobocia mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych, według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku,
- 3) skala bezrobocia wśród osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku,
- 4) wskaźnik zatrudnienia subsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej,
- 5) wskaźnik powrotów po zatrudnieniu subsydiowanym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po zatrudnieniu subsydiowanym (po pracach interwencyjnych i robotach publicznych) w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku,
- 6) wskaźnik działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym, rozumianych jako szkolenie, staż oraz przygotowanie zawodowe dorosłych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku,
- 7) wskaźnik powrotów po aktywizacji o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po szkoleniach, stażach i przygotowaniu zawodowym dorosłych, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku,
- 8) wskaźnik zatrudnienia niesubsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku.

Zgodnie z art. 109 ust. 8 ustawy kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty, są ustalane przez zarząd województwa według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

W związku z przyjętą od 2015 r. zmianą algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łągodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, wysokość kwot środków Funduszu Pracy kierowanych do urzędów pracy naszego województwa na działania aktywizacyjne w 25% nadal będzie uzależniona od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych, a w 75% od poziomu bezrobocia.

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łągodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty przyznane dla województwa kujawsko-pomorskiego, zostaną podzielone według kryteriów przyjętych na 2016 rok. Ogólna kwota FP dla województwa zostanie podzielona według następującego wzoru:

$$A_{pn} = P_a \times \left[0,75 \times \frac{(S_n \times 1,01 + B_n \times 0,99) \times K_n}{\sum_{n=1}^{23} (S_n \times 1,01 + B_n \times 0,99) \times K_n} + 0,15 \times \frac{A_n}{\sum_{n=1}^{23} A_n} + 0,1 \times \frac{N_n}{\sum_{n=1}^{23} N_n} \right],$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- A_{pn}** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2016 roku na finansowanie zadań w powiecie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-21a, 22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2015 r. poz. 149 z późn. zm.) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łągodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- P_a** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2016 roku na finansowanie zadań w województwie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-21a, 22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149 z późn. zm.) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łągodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- S_n** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku;
- B_n** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych pomniejszona o średnią miesięczną liczbę bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku;
- K_n** – współczynnik korygujący wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej średniej stopie bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku i zwiększony dla pozostałych powiatów o 0,003 za każdą 0,1 punktu procentowego stopy bezrobocia w powiecie ponad stopę bezrobocia w powiecie o najniższej stopie bezrobocia;
- A_n** – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie pomniejszona o średniomiesięczną liczbę osób rejestrujących się w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku po zastosowaniu działań

aktywizacyjnych (łącznie - powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej oraz działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym);

N_n – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku;

n – oznacza dany powiat.

O ustalonym przez Zarząd Województwa według ww. kryteriów podziale kwot, Marszałek Województwa informuje Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

II. Kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań wymienionych w art. 108 ust. 1 pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31-34, 36-38, 43, 49, 50 i 58 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2015 r. poz. 149 z późn. zm.) ustala się według następującego wzoru:

$$Pp_n = P_i \times \frac{Bw_n}{B}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Pp_n – kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań;

P_i – kwota środków Funduszu Pracy jaka może być wydatkowana w 2016 roku na finansowanie innych zadań fakultatywnych w województwie;

Bw_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w powiecie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku;

B – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w województwie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2015 roku;

n – oznacza dany powiat.



Główny Specjalista

Anna Sobiczajska (1)